



Uchwała Nr 4200.IV.167.2025

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Bytomia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Prezydenta Bytomia projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2026–2046.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Prezydenta Bytomia projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2026–2046 stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2026–2046 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483).

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2026–2046 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych w formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2026 rok spełniają wymóg wynikający z art. 229 ustawy o finansach publicznych, bowiem są zgodne w zakresie dochodów, wydatków i wyniku budżetu, a także wielkości przychodów i rozchodów związanych z długiem miasta Bytomia.

Analizując zasadę określoną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2026 prognozowane dochody bieżące są niższe od planowanych wydatków bieżących o 47.239.596 zł. Skład Orzekający ustalił, że miasto Bytom zaplanowało w budżecie na 2026 r. przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8, może zatem przyjąć je do równoważenia budżetu w części dotyczącej dochodów i wydatków bieżących. Co do wysokości tych środków Skład Orzekający wypowiedział się szerzej w opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej miasta Bytomia na 2026 rok. Niezależnie od równoważenia części bieżącej budżetu roku 2026 ww. przychodami i tak w dalszym ciągu występuje deficyt operacyjny.

Zgodnie z epizodycznym przepisem art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2024-2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jeżeli w latach 2022-2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Na podstawie sprawozdawczości budżetowej za okres 2022-2024, planu budżetu roku 2025 oraz projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2026-2046, ustalono, że miasto powinno spełnić wskazany przepis.

Skład Orzekający powziął jednak wątpliwości czy optymistyczne planowanie osiągnięcia nadwyżki operacyjnej w latach 2027-2029 w łącznej kwocie ponad 300 mln zł jest możliwe. Uwzględniając bowiem historyczne dane jest to w ocenie Składu wielkość mało realna do osiągnięcia.

Skład podtrzymuje wyrażone we wspomnianej powyżej opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej miasta Bytomia na 2026 rok stanowisko dotyczące konieczność podjęcia trudnych, ale niezbędnych decyzji oszczędnościowych w zakresie wydatków bieżących, aby ambitne założenia wypracowania nadwyżek operacyjnych były możliwe.

Kwota długu na koniec roku 2026 prognozowana jest w wysokości 521.013.498,42 zł. Skład Orzekający stwierdza, że przy przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej danych przedstawiona prognoza spłaty kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Szczególną uwagę należy jednak skupić na kształtowanie się tej relacji w roku 2029, czyli ostatnim roku, który objęty jest przepisami epizodycznymi z ustawy o finansach publicznych (art. 296a-296c) ze względu na różnicę pomiędzy lewą i prawą stroną wzoru poniżej 1 punktu procentowego.

Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania oraz planowane na 2026 rok mają zostać spłacone do 2046 roku. Skład pozytywnie ocenia deklarację zawartą w objaśnieniach do projektu

wieloletniej prognozy finansowej cyt. „(...) *każdorazowa zmiana składowych wpływających na spełnienie relacji określonej przepisami art. 243 ustawy o finansach publicznych podlegać będzie wnikliwej analizie, celem niedopuszczenia do braku tej relacji*”.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej m. in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się wyżej wspomnianej relacji w 2026 r. oraz w latach następnych. Szerzej na ten temat Skład Orzekającego wypowiedział się w opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej miasta Bytomia na 2026 rok oraz powyżej w niniejszej opinii.

Zwraca się uwagę, że w wykazie przedsięwzięć (Załącznik nr 2) w części zadań (przedsięwzięć) zamiast nazwy miasta należy wskazać konkretną jednostkę odpowiedzialną lub koordynującą w ramach miasta poszczególne przedsięwzięcia. Należy również zweryfikować wielkości wykazane w poz. 3 i poz.3.1 Załącznika nr 1 projektu uchwały.

Upoważnienia dla Prezydenta Bytomia do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono bardzo szczegółowe i obszernie objaśnienia przyjętych wartości.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 oraz art. 296a i art. 296c ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania oraz wpływu relacji z art. 243 ust. 1 na realizację zadań publicznych – Skład Orzekający po dokonanej ocenie przyjmuje przedstawione projekty uchwał, zastrzegając równocześnie, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanymi, szczególnie mających istotny wpływ na dalsze obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia nowych, nieplanowanych wydatków bieżących i zaciągania kolejnych zobowiązań tworzących dług miasta, ocena finansowych możliwości spłaty zobowiązań i realizacji zadań publicznych może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta Bytomia na lata 2026–2046 zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Prezydentowi Bytomia przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg